



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ
РЕСПУБЛИКИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КЧР)**

МИНИСТР

Дом Правительства,
ул. Комсомольская, 23, Черкесск, 369000
Тел. (8782) 26-59-87, Факс (8782) 26-69-38
E-mail: reception@economykchr.ru
<http://www.economykchr.ru>
ОКПО 50461367, ОГРН 1040900958780
ИНН/КПП 0901053054/ 091701001

И. В. Додо № 466

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

О внесении изменений в постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 28.05.2019 № 142 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Карачаево-Черкесской Республики на содержание маточного поголовья крупного рогатого скота мясного направления»

Министерство экономического развития Карачаево-Черкесской Республики (далее – Уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 26.05.2017 № 140 «О порядке проведения органами исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики, оценки фактического воздействия и экспертизы нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики», рассмотрело проект постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 28.05.2019 № 142 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Карачаево-Черкесской Республики на содержание маточного поголовья крупного рогатого скота мясного направления» (далее – Проект), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения

Министерством сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики (далее – Разработчик, Министерство), и сообщает следующее.

Проект направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные консультации Проекта в сроки с 19.02.2020 по 04.03.2020.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта размещена разработчиком в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на типовом региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти Карачаево-Черкесской Республики по адресу: <http://orv.kchgov.ru/>, ID проекта: 01/01/02-20/00010359.

Уведомления о проведении публичных консультаций в отношении нормативного правового акта Разработчиком направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике;
- Президенту Регионального объединения работодателей «Союз промышленников, предпринимателей и работодателей Карачаево-Черкесии»;
- Председателю Объединения Организаций Профсоюзов Карачаево-Черкесской Республики;
- Председателю Карачаево-Черкесского Республиканского отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Председателю Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики;
- Председателю Союза сельскохозяйственных кооперативов Карачаево-Черкесской Республики.

Также уведомления о проведении публичных консультаций в отношении проекта акта Разработчиком направлены ООО «Халяль», ИП Глава КФХ Чехова О.А., ИП Глава КФХ Гашоков М.П., ИП Глава КФХ Тлисов З.А., ИП Глава КФХ Михайлиди Г.Г., ИП Глава КФХ Эсенов Р.В.

По информации, указанной Разработчиком в сводном отчете и сводке предложений по итогам размещения текста проекта о подготовке нормативного правового акта (далее – сводка предложений), замечания и предложения по

Проекту поступали от пользователей интернет портала для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти Ф. Батчаевой и И. Кожевникова.

Проект разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2019 №1573 «О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и признании утратившими силу отдельных актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» и вносит изменения в Порядок предоставления субсидий из бюджета Карачаево-Черкесской Республики на содержание маточного поголовья крупного рогатого скота мясного направления (далее – Порядок), в том числе изменяет наименование Порядка.

По результатам рассмотрения Проекта и сводного отчета по проекту установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия Разработчиком соблюдены.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия, с учетом информации, представленной Разработчиком в сводном отчете по Проекту, замечаний и предложений участников публичных консультаций Уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

В пункте 2.5. Проекта Разработчик предлагает расчет размера субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на развитие мясного животноводства в следующей редакции:

«Ставка субсидии из республиканского бюджета на возмещение части затрат на развитие мясного животноводства, утверждаемая Министерством в пределах размера субсидии, за счет средств федерального бюджета и средств бюджета Карачаево-Черкесской Республики, предусмотренных в законе о бюджете Карачаево-Черкесской Республики на соответствующий финансовый год и плановый период (S , ставка), рассчитывается по формуле:

а) для крупного рогатого скота:

$$S = R/K,$$

где:

S – ставка субсидии из республиканского бюджета на содержание маточного поголовья крупного рогатого скота мясного направления, рублей на одну голову, утверждаемая Министерством в пределах размера субсидии, за счет средств федерального бюджета и средств бюджета Карачаево-Черкесской Республики, предусмотренных в законе о бюджете Карачаево-Черкесской Республики на соответствующий финансовый год и плановый период;

K – численность маточного поголовья крупного рогатого скота, на начало текущего финансового года по данным Росстата;

R – объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в законе Карачаево-Черкесской Республики о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год на цели, указанные в пункте 1 настоящего Порядка, рублей;

б) для овец и коз:

$$S = R/K,$$

где:

S – ставка субсидии из республиканского бюджета на возмещение части затрат по наращиванию маточного поголовья овец и коз (рублей) на одну голову, утверждаемая Министерством в пределах размера субсидии, за счет средств федерального бюджета и средств бюджета Карачаево-Черкесской Республики, предусмотренных в законе о бюджете Карачаево-Черкесской Республики на соответствующий финансовый год и плановый период;

K – численность маточного поголовья овец и коз на начало текущего финансового года, принятых к субсидированию (включая ярок от 1 года и старше);

R – объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в законе Карачаево-Черкесской Республики о республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на соответствующий финансовый год, на цели, указанные в пункте 1 настоящего Порядка, (рублей).

Размер субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на развитие мясного животноводства, источником финансового обеспечения которых является субсидия, рассчитывается в соответствии с формулой:

$$W_i = N_{\text{кол-во голов}} \times S,$$

где:

W_i – размер субсидии i -го сельскохозяйственного товаропроизводителя, включенного в реестр получателей субсидии;

$N_{\text{кол-во голов}}$ – численность маточного поголовья сельскохозяйственных животных i -го сельскохозяйственного товаропроизводителя, включенного в реестр получателей субсидии, на начало текущего финансового года;

S – ставка субсидии из республиканского бюджета на развитие мясного животноводства.»

Пользователь интернет портала для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти И. Кожевников разместил в отношении Проекта замечания, касающиеся данного пункта Проекта, которые Разработчик не учел при доработке проекта акта по итогам публичных консультаций.

В тоже время Уполномоченный орган считает, что замечания справедливы. Потому как, действительно, в пунктах проекта используются разные наименования субсидий. В пунктах 1.1, 1.2, 2.1 Проекта указано, что субсидия предоставляется «на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на развитие мясного животноводства», а в пунктах 2.2, 2.4 Проекта уточняется – «по ставке на 1 голову сельскохозяйственного животного (крупный рогатый скот специализированных мясных пород, овцы и козы), за исключением племенных животных», при этом в подпункте «а» пункта 2.5 определяется ставка субсидии на «содержание маточного поголовья крупного рогатого скота мясного направления». В подпункте «б» пункта 2.5 определяется ставка субсидии «на возмещение части затрат по наращиванию маточного поголовья овец и коз».

Кроме того, предлагаемый расчет размера субсидии не дает понимания, как Министерство будет рассчитывать субсидию конкретному хозяйству, которое

претендует на получение субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на развитие мясного животноводства в отношении крупного рогатого скота и в отношении овец и коз одновременно.

Определяя ставку субсидии, Разработчик делит сельскохозяйственных животных на две группы:

- крупный рогатый скот;
- козы и овцы.

При этом для определения ставки субсидии из республиканского бюджета на содержание маточного поголовья **крупного рогатого скота** мясного направления на одну голову Разработчик предлагает определять как отношение объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в законе Карачаево-Черкесской Республики о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год **на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на развитие мясного животноводства** (то есть все средства по данной субсидии), к численности маточного поголовья **крупного рогатого скота** на начало текущего финансового года **по данным Росстата**. Аналогично и в отношении ставки субсидии на возмещение части затрат по наращиванию маточного поголовья овец и коз. К тому же, для расчета ставок, Разработчик в первом случае предлагает учитывать количество животных по данным Росстата, во втором случае учитываются животные, принятые к субсидированию.

Участник публичных обсуждений справедливо отмечает то, что, при указанном в Проекте распределении средств, невозможно предоставить субсидию всем заявленным хозяйствам и уложиться в объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление данной субсидии.

Уполномоченный орган считает, что Разработчику необходимо определить расчет размера данной субсидии, позволяющий распределить указанный объем бюджетных ассигнований между сельскохозяйственными товаропроизводителями республики пропорционально заявленной ими потребности, учитывая пол, породность и групповую принадлежность сельскохозяйственных животных, а

также принимая к учету количество животных в хозяйствах либо по данным Росстата, либо принятых к субсидированию.

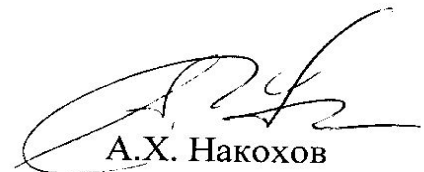
По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта с учетом информации, представленной в сводном отчете, а также с учетом замечаний полученных по итогам публичных консультаций, Уполномоченным органом сделан вывод о достаточном обосновании решения заявленной проблемы способом, предложенным Проектом, а также об отсутствии положений, способствующих возникновению необоснованных расходов республиканского бюджета.

При этом Проект содержит положение, в котором представлен расчет размера субсидии для сельскохозяйственных товаропроизводителей, не позволяющий предоставить ее всем сельскохозяйственным товаропроизводителям, включенным в реестр получателей субсидии, пропорционально заявленной ими потребности.

Разработчику следует доработать Проект с учетом всех поступивших замечаний.

Учитывая изложенное, Уполномоченный орган дает отрицательное заключение об оценке регулирующего воздействия исследуемого Проекта. В случае внесения изменений в Проект в соответствии с настоящим Заключением, Министерство может повторно представить доработанный Проект в Уполномоченный орган для получения повторного Заключения.

Приложение на 2 л. в 1 экз.



А.Х. Накохов

СВОДКА

предложений по итогам размещения текста проекта о подготовке нормативного правового акта «О внесении изменений в постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 28.05.2019 № 142 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Карачаево-Черкесской Республики на содержание маточного поголовья крупного рогатого скота мясного направления»»

ID проекта: **01/01/02-20/00010359**

Ссылка на проект: <http://org.kchgov.ru/projects#npra=10359>

Дата проведения публичного обсуждения: **19.02.2020 – 04.03.2020**

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: **2**

Отчет сгенерирован: **10.03.2020 в 16:37**

| № | Участник обсуждения | Позиция участника обсуждения | Комментарии разработчика |
|----|---|---|--|
| 1. | Батчаева Фатима (batchaevafatma@yandex.ru) | Изменения, вносимые в пункт 6 в части подпункта 2.4 Проекта исключают из действующего постановления порядок предоставления документов в Министерство и абзац, касающийся размещения объявления, что не может быть целесообразным. Изменения, вносимые в абзац 7 пункта 13 в части подпункта 2.6 не соответствует абзацу 7 пункта 13 Порядка. | предложения учтены в полном объеме |
| 2. | Кожевников Игорь (igor.kozhewn@yandex.ru) | В пунктах 1.1, 1.2, 2.1, 2.2, 2.4 указано, что субсидия предоставляется на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на развитие мясного животноводства. В подпункте а) пункта 2.5 определяется ставка субсидии на содержание маточного поголовья крупного рогатого скота мясного направления. В подпункте б) пункта 2.5 определяется ставка субсидии на возмещение части затрат по наращиванию маточного поголовья овец и коз. Далее в расчетах используется ставка субсидии из республиканского бюджета на развитие мясного животноводства. В пунктах проекта используется разные названия субсидий. | в соответствии с абзацем 9 подпункта "Г" пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2019 №1573 «О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и признании утратившими силу отдельных актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на развитие |

| | | |
|--|---|--|
| | | <p>мясного животноводства (крупный рогатый скот специализированных мясных пород, овцы и козы), за исключением племенных животных</p> |
| <p>3. Кожеников Игорь (igor.kozhewn@yandex.ru)</p> | <p>Предлагаемый расчет размера субсидии указан в пункте 2.5 проекта постановления не дает понимания, как Министерство сельского хозяйства КЧР будет рассчитывать субсидию конкретному хозяйству, которое ведет деятельность по разведению крупного рогатого скота на мясо, хозяйству, которое занимается козоводством или овцеводством, а также хозяйству, которое возможно занимается мясным скотоводством крупного рогатого скота и овцеводством. Предложенным в проекте расчетом предлагается субсидировать всё маточное поголовье сельскохозяйственных животных хозяйства по ставке на развитие мясного животноводства, при этом ставку предлагается рассчитывать по двум формулам: отдельно для крупного рогатого скота и отдельно для овец и коз. Причем, согласно предлагаемому формулам, объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление данной субсидии, сначала предлагается разделить между хозяйствами, имеющими маточное поголовье крупного рогатого скота, а затем этот же объем бюджетных ассигнований поделить между хозяйствами, имеющими маточное поголовье овец и коз. При таком распределении средств невозможно предоставить субсидию всем хозяйствам и уложиться в объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление данной субсидии.</p> | <p>объем бюджетных ассигнований, при расчете размера ставки субсидии, будет распределяться между хозяйствами, имеющими маточное поголовье КРС и хозяйствами имеющими маточное поголовье овец и коз, на основании приоритетности направления, устанавливаемая приказом Министерства</p> |

| | |
|--|---|
| Общее количество поступивших предложений | 3 |
| Общее количество учтенных предложений | 1 |
| Общее количество частично учтенных предложений | 0 |
| Общее количество неучтенных предложений | 2 |